



Decimotercera Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe

Montevideo, 25 a 28 de octubre de 2016

INFORME PARAGUAY

MINISTERIO DE LA MUJER
República de Paraguay
Informe para la XIII Conferencia Regional de la CEPAL
Octubre 2016

El Ministerio de la Mujer de la República de Paraguay (MINMUJER) en su carácter rector de políticas públicas de género y a cuatro de años de haberse elevado su jerarquía ha logrado incorporar la perspectiva de género como eje transversal y objetivo en el Plan Nacional de Desarrollo 2030 y ha fortalecido la estrategia de transversalización en el Poder Ejecutivo sustentándose en incorporaciones normativas, investigaciones sobre brechas de género en el Paraguay y primeras encuestas sobre violencia intrafamiliar y uso del tiempo, diagnósticos participativos con perspectiva de género y planes institucionales, programas y proyectos específicos para el empoderamiento económico, social y político de las mujeres. La promoción de la participación de las mujeres en todo el territorio nacional y las alianzas con la sociedad civil y organismos internacionales han sido clave para la consecución de objetivos:

- Nuevos mecanismos de género: En la Secretaría Nacional de Deporte, Secretaría de Acción Social (SAS), la Secretaría Nacional de la Vivienda y del Hábitat (SENAVITAT) y el Instituto Paraguayo del Indígena (INDI). Actualmente son 15 mecanismos de género instalados a nivel central.
- Primera **Encuesta de Uso del Tiempo (EUT)** Minmuner/DGEEC. El proceso es acompañado con la asistencia técnica de ONU Mujeres, la CEPAL y de instituciones pares de México y Uruguay, en el marco de la Cooperación Sur-Sur.
- Con el apoyo de ONU Mujeres en el 2015 se realizó la investigación sobre **la Igualdad de Género y principales Brechas en el Paraguay** y el Diagnóstico sobre la Participación Política. En el 2016 con el apoyo de la Unión Europea la **Investigación sobre las brechas de género y principales desigualdades entre mujeres y hombres** con el objetivo de contribuir a un mejor abordaje de las políticas públicas nacionales y la cooperación externa.
- Se ha **impulsado y logrado la promulgación de Leyes:** Ley N° 5446 “Políticas Públicas para Mujeres Rurales”, Ley N° 5419 “Modifica los artículos 17 y 20 de la Ley 1/92 de Reforma Parcial del Código Civil”, Ley N° 5415/15 “Que Crea el Registro de Deudores Alimentarios Morosos REDAM”, Ley N° 5508/15 “Promoción, Protección de la Maternidad y Apoyo a la Lactancia Materna”, y Trabajo Doméstico Remunerado.
- Se han presentado anteproyectos de leyes, actualmente en estudio en el legislativo: i) De **Protección Integral a las Mujeres contra toda forma de Violencia**, la que tiene por objetivo combatir la violencia contra las mujeres incorporando medidas, tipos, sanciones y fortaleciendo el abordaje interinstitucional. El documento incluye tipos penales de violencia hacia las mujeres, en el que por primera vez se considera el Femicidio, y otros tipos de violencia como: Sexual, Física, Psicológica, Telemática, Económica, Política, en el ámbito del trabajo, escolar o espacios públicos, entre otros; y ii) **De Paridad Democrática**, la cual tiene como objetivo lograr la igualdad real en la representación política del país. Establece como mecanismo la paridad y alternancia vertical, horizontal y de salida, sanciones por incumplimiento y medidas de promoción de su implementación.
- Para impulsar la **participación política de las mujeres**, se han desarrollado junto al Tribunal Superior de Justicia Electoral, ONU Mujeres y organizaciones de la sociedad civil campañas “Somos la Mitad. Queremos Paridad”, “Más Mujeres. Mejor Democracia”, Correcaminatas FEM en la costanera de Asunción y el interior del país. Diálogos Políticos

con medios de comunicación, instituciones públicas, partidos políticos y movimientos de mujeres. Estas campañas y diálogos políticos han consensuado una Agenda para la Participación Política de las Mujeres y el Plan Trienal cuya coordinación corresponde al Ministerio de la Mujer.

- **Ciudad Mujer.** En el ejercicio 2015 se logró concertar un acuerdo político entre las carteras de Salud, Educación, Justicia, Trabajo, Interior, y Hacienda, bajo el liderazgo del Ministerio de la Mujer, apoyado por la Unidad Técnica de Gabinete Social, para impulsar el diseño e implementación del modelo **Ciudad Mujer en el Paraguay**, inspirada en otros países y en las experiencias compartidas en las conferencias regionales de la CEPAL. Se pretende la puesta en funcionamiento para fines del 2017.
- En el marco del Programa Nacional de Reducción de la Pobreza Extrema “Sembrando Oportunidades”, el MINMUJER es responsable de la ejecución del proyecto “Promoción de la Inserción Laboral de las Mujeres” (ALA/UE), Componente **“Mujeres emprendedoras de la agricultura familiar”**, iniciativa que tiene como propósito contribuir al empoderamiento y la autonomía económica de las mujeres, a través de la promoción laboral, mediante el acceso de microcréditos que apoyen las iniciativas productivas de mujeres productoras campesinas bajo la modalidad de fondos rotatorios. En este marco se logró beneficiar a la fecha, a **4.416 mujeres**, nucleadas en **335 comités**, y en forma indirecta a 22.000 personas; pertenecientes a 7 departamentos del país. En lo que resta del ejercicio 2016 se espera llegar al menos a 2 departamentos más, con un alcance de aproximadamente 1.000 mujeres beneficiarias directas.

A través de las **políticas de protección a mujeres en situación de violencia basada en género**, los principales logros del MINMUJER fueron:

- Elaboración del **Plan Nacional contra la Violencia hacia las Mujeres 2015 – 2020** y conformación de la Mesa Interinstitucional para la Prevención, Atención, Seguimiento a casos y protección a mujeres en situación de violencia”. , integrada por 15 instituciones del Estado, responsables de desarrollar acciones en el campo de la prevención, atención a casos y protección de mujeres en situación de violencia.
- Estudio realizado en el Paraguay: **“Costos empresariales de la violencia contra las mujeres”**, impulsado por el Ministerio de la Mujer con el apoyo de la GIZ, e instalación del reconocimiento honorífico **“Sello Empresa Segura: libre de violencia y discriminación contra la mujer”**, con el objetivo de distinguir a aquellas organizaciones y empresas públicas o privadas, nacionales y extranjeras, que realicen esfuerzos y se destaquen por las acciones destinadas a la promoción de la no discriminación y la no violencia contra la mujer. Iniciativa reconocida y amparada por el **Decreto Presidencial N°4.452**, firmado en fecha 25 de noviembre del 2015.
- En el ejercicio 2015 se brindó cobertura de **atención integral** para **5.119 mujeres** con la provisión de **6.291 servicios en las áreas social, jurídica y psicológica**, tanto en los centros especializados de Asunción (SEDAMUR y Centro de Referencia para mujeres afectadas por la Trata de Personas) así como en los 4 Centros Regionales de las Mujeres ubicados en las ciudades de Curuguaty, Ciudad del Este, Pedro Juan Caballero y Filadelfia. Las cifras correspondientes al año 2016, enero a mayo, son: **1.450 mujeres atendidas y 2.698 servicios brindados**.

- **LÍNEA SOS MUJER 137**, con un promedio anual de 10.000 llamadas, a través de la cual se brinda contención y asesoramiento para casos de violencia basada en género.
- **Albergue transitorio para mujeres en situación de riesgo**, junto con sus hijas e hijos, facilitándoles servicios adicionales de acompañamiento y acceso tanto a salud, justicia como educación.
- En materia de **sensibilización y capacitación para la prevención de la violencia basada en género** que incluye a la trata de personas se logró abarcar directamente a **14.365 personas** (9.935 mujeres y 4.430 varones), en el ejercicio 2015. Para abordar este trabajo el Ministerio de la Mujer se vale de acciones y de campañas, entre las que se destaca **“Noviazgo sin Violencia”** iniciativa que busca prevenir situaciones violentas durante las relaciones entre las parejas adolescentes, como forma de llegar a matrimonios saludables, se trabajó a la fecha en 64 instituciones educativas del Nivel Medio, de 9 departamentos del país, llegando a sensibilizar a más de 5.000 adolescentes y jóvenes.

En este contexto, se consideran políticas públicas sostenidas y exitosas:

- **La Incorporación de la perspectiva de género en la Política principal de gobierno** a través del Plan Nacional de Desarrollo y las articulaciones institucionales para su implementación. Han permitido afianzar el rol de mecanismo rector del Ministerio de la Mujer y su capacidad de incidencia, ha impulsado la perspectiva de género en la formulación e implementación de políticas, programas y proyectos públicos.
- **Las Políticas Públicas para Mujeres Rurales:** Que han colocado la perspectiva de género como eje transversal en el sector rural y acción específica del Estado a través de la Ley No. 5446/2015. Fue aprobada por el Ministerio de Agricultura y Ganadería la Estrategia Metodológica de incorporación de la perspectiva de género en el sector rural, se promueve la participación de las mujeres rurales en todos los departamentos del país. Se desarrollan programas y proyectos específicos de reducción de la pobreza y la inserción laboral de las mujeres para lograr sus autonomías y empoderamiento político, social y económico, constituyéndose en modelos de intervención social y de abordaje de la igualdad de género.

Los principales desafíos, sin dudas, se refieren a:

- **La participación paritaria entre mujeres y hombres** en la representación política de la sociedad paraguaya, para lo que a través de un equipo impulsor se ha presentado ante el Congreso Nacional el Proyecto sobre Paridad Democrática, mencionado más arriba.
- **El fortalecimiento normativo y político de la prevención y eliminación de todas las formas de violencias hacia las mujeres**, tema asimismo en análisis legislativo.