

Sesión especial de consulta regional previa al 69º período de sesiones de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer en el marco de la 66a Reunión de la Mesa Directiva

Insumos para el Panel de alto nivel 2:

Aceleradores para impulsar la plena y efectiva implementación de la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing en sinergia con la Agenda Regional de Género

Directora general: Miosotis Rivas Peña

5 de diciembre de 2024, 11.45 a 13.00 horas (hora de Chile, GMT -3)

1. Estadísticas de género como aceleradores en la implementación efectiva de políticas públicas de igualdad:

Las estadísticas con enfoque de género desempeñan un papel crucial como herramientas para acelerar la implementación de políticas públicas orientadas a la igualdad. Estas permiten visibilizar la situación diferenciada de mujeres y hombres, en toda su diversidad, y evidencian la magnitud y la persistencia de las desigualdades de género en la sociedad y en distintos ámbitos de la vida (CEPAL, 2024). Constituyen insumos indispensables para el diseño, monitoreo y evaluación de políticas públicas que apunten al logro de la plena igualdad entre hombres y mujeres, contribuyendo a la toma de decisiones basada en evidencias, e impulsando acciones más efectivas. Asimismo, permiten fiscalizar el gasto de los gobiernos, facilitan el ejercicio de ciudadanía a través del análisis de los avances y los desafíos para garantizar los derechos de las mujeres, cuya participación en la sociedad, en condiciones de igualdad, es esencial para impulsar el desarrollo sostenible, en consonancia con la Agenda 2030 y su compromiso de no dejar a nadie atrás.

Los sistemas de información de género constituyen uno de los 10 ejes fundamentales para la implementación de la **Agenda Regional de Género, en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible**. Esta Agenda reconoce la necesidad de que las políticas públicas de igualdad de género se diseñen sobre la base de sistemas de información estadística, como un insumo clave para diseñar e implementar acciones que permitan avanzar hacia el desarrollo sostenible e inclusivo (CEPAL, 2022). Asimismo, la información estadística es fundamental para analizar los obstáculos y los avances en el cumplimiento de los compromisos asumidos por los Estados con la Agenda Regional de Género, así como para el seguimiento de otros compromisos internacionales (CEPAL, 2017).

La **Estrategia de Montevideo establece una hoja de ruta para avanzar hacia la construcción de sistemas de información con enfoque de género**, en la cual destaca la necesidad de contar con: 1. **Normativa estadística**, de manera que los sistemas estadísticos nacionales incluyan la producción de estadísticas con enfoque de género; 2. **Coordinación interinstitucional** entre las instituciones productoras de estadística y las rectoras en materia de políticas de igualdad de género; 3. **Participación** de la sociedad civil, la academia

especializada y los movimientos feministas y de mujeres en todo el proceso de producción estadística; 4. La **Construcción y fortalecimiento de capacidades**; 5. la **asignación de recursos suficientes** que permitan dar continuidad a las operaciones estadísticas sobre dimensiones clave, así como para la transversalización del enfoque de género en la producción estadística oficial; 5. **Planes de comunicación** dirigidos a públicos específicos, para la difusión continua de las estadísticas de género; 6. Maximizar el uso de las **tecnologías**; 7. **Cooperación** para asegurar la participación en las instancias regionales de intercambio y generación de herramientas de armonización para la producción de estadísticas de género, y el aprovechamiento de las experiencias innovadoras por otros países de la región; y 8. Garantizar que la información que se produce contribuya efectivamente al **diseño, monitoreo y evaluación** de las políticas de igualdad, a través del contacto fluido entre las entidades productoras y usuarias.

2. Aportes realizados en el marco de la CEA-CEPAL:

A 24 años de su creación, la **Conferencia Estadística de las Américas (CEA-CEPAL)** se ha convertido en un importante espacio de cooperación, coordinación y de armonización del trabajo que se realiza en nuestra región para el fortalecimiento de las estadísticas oficiales nacionales y de su comparabilidad internacional, y constituye un espacio para todo lo referente al seguimiento estadístico de la Agenda 2030 (CEPAL, 2018).

Desde sus inicios, esta Conferencia reconoció la relevancia de la producción de indicadores de género como elementos indispensables en el diseño de políticas, planes y programas de desarrollo (CEPAL, 2022). En los últimos años, la igualdad de género ha ganado un lugar cada vez más destacado en la CEA, integrando de manera transversal la perspectiva de género en todas sus áreas de trabajo. Esto es un claro resultado del trabajo coordinado con la Conferencia Regional de la Mujer, que siempre ha tenido claro el rol de las estadísticas reconociéndolo en diferentes instrumentos y declaraciones. Este reconocimiento se ha traducido en importantes aportes para la región:

1. La creación, en el 2007, del **Grupo de Trabajo de Estadísticas de Género**, con el objetivo de promover la producción, el desarrollo, la sistematización y la divulgación de información estadística y de indicadores con perspectiva de género para su uso en el diseño, la implementación, el monitoreo y la evaluación de las políticas públicas.

El Grupo de Trabajo de Estadísticas de Género fue clave para la discusión metodológica de algunos de los indicadores paradigmáticos que forman parte del **Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe**,

un fruto de la X Conferencia Regional de la Mujer a través del Consenso de Quito, lo cual permitió a la región lograr un importante avance en cuanto a la producción de indicadores para visibilizar fenómenos que afectan el logro de la autonomía de las mujeres (CEPAL, 2022). Esta experiencia jugó un papel importante en las discusiones sobre los indicadores de la Agenda 2030.

2. La adopción de estándares regionales como la **Clasificación de Actividades de Uso del Tiempo para América Latina y el Caribe (CAUTAL)**, adoptada en 2015 durante la VIII Reunión de la CEA-CEPAL y que ha representado un gran avance hacia la armonización de las estadísticas de uso del tiempo en la región. Más adelante, en el 2021, durante la XI Reunión de la CEA-CEPAL, se aprobó la **Guía metodológica sobre las mediciones de uso del tiempo en América Latina y el Caribe**, que sistematiza experiencias regionales y ofrece directrices para realizar encuestas y calcular indicadores sobre uso del tiempo y trabajo no remunerado (incluyendo el indicador ODS 5.4.1), proponiendo un conjunto de actividades para garantizar su comparabilidad (CEPAL, 2022).
3. La **incorporación de la perspectiva de género en la labor de los Grupos de Trabajo**, así como otros elementos transversales del quehacer estadístico. Esto fue acordado en el 2019 durante la Décima Reunión de la Conferencia Estadística de las Américas. Para lograr este objetivo se establecieron **Lineamientos para la transversalización de la perspectiva de género en los grupos de trabajo de CEA** y se creó el **Grupo Asesor para la Transversalización de la Perspectiva de Género de la Conferencia Estadística de las Américas**, integrado por representantes de las oficinas nacionales de estadística de la región, con el apoyo de la División de Estadísticas y la División de Asuntos de Género de la CEPAL y ONU-Mujeres.
4. Durante el bienio 2022-2023 se creó el **grupo de trabajo para la elaboración de la Guía para la Transversalización de la Perspectiva de Género en la Producción Estadística**, con el objetivo de avanzar hacia la incorporación de esta perspectiva en toda la producción de los sistemas estadísticos nacionales. Esta guía fue puesta en circulación hace unos meses (CEPAL, 2022).
5. Otro avance importante en el marco de la Conferencia Estadística de las Américas será la **Caja de Herramientas para la Transversalización de la Perspectiva de Género en el Proceso de Producción Estadística**, la cual está a cargo de uno de los grupos de trabajo de este bienio. Esta Caja apunta a la operacionalización de los lineamientos para transversalizar la perspectiva de género en las fases del proceso

estadístico, y será una plataforma virtual e interactiva de herramientas que incluirá las buenas prácticas, acciones, estrategias y ejemplos implementados por las oficinas nacionales de estadística e instituciones productoras y usuarias de estadística en la Región.

6. Es necesario destacar las **Comunidades de Práctica de la Red de Transmisión del Conocimiento de la CEA**, que constituyen espacios de intercambio de experiencias, conocimientos y publicaciones, con el fin de contribuir al fortalecimiento de la producción estadística. Quisiera resaltar la **Comunidad de Práctica para la Medición de la Sociedad del Cuidado**, y las más recientes comunidades de práctica que estarán abordando la producción de estadísticas sobre **orientación sexual e identidad de género** (OSIG), y sobre **raza y etnia**.

En resumen, según la CEPAL (2022) la Conferencia Estadística de las Américas:

“...ha facilitado el fortalecimiento de las capacidades técnicas, metodológicas y analíticas en estadísticas de género de quienes producen y utilizan la información, ha fomentado la creación y el fortalecimiento de alianzas a nivel local, nacional y regional, y ha promovido una mayor difusión y uso de las estadísticas de género. Además de aprovechar los mecanismos existentes tanto para la consolidación de una Agenda Regional de Género como para el seguimiento estadístico regional, ha permitido posicionar los avances de la región a nivel mundial en la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas y en otros ámbitos internacionales”.

3. Avanzamos en la producción de estadísticas de género, sin embargo:

El informe *Gender Data Outlook 2024*, elaborado por ONU Mujeres, a través de su proyecto *Las Mujeres Cuentan*, y *PARIS21* señala que los importantes esfuerzos realizados para incrementar la producción de estadísticas con enfoque de género y los avances logrados en su disponibilidad no garantizan su uso efectivo. Dicho informe concluye que es necesario redoblar esfuerzos para asegurar que estos datos sean utilizados de manera que impulsen el progreso hacia la igualdad de género y el desarrollo sostenible. Según este informe, es fundamental llevar los esfuerzos más allá de la producción estadística e invertir en el fortalecimiento de la comunicación y la difusión de las estadísticas de género. Además, se debe promover activamente su uso y maximizar su impacto para avanzar hacia la igualdad de género y el desarrollo sostenible.

“Los aprendizajes de los casos de uso existentes destacan la importancia de invertir en habilidades técnicas y blandas, herramientas y capacidades para integrar mejor la perspectiva de género, mejorar la accesibilidad y la comunicación, y fomentar la colaboración entre múltiples partes interesadas como factores clave para el uso de datos de género” (Gender Data Outlook 2024).

Otro reto importante es el de avanzar en producción estadísticas a partir de registros administrativos. Para ello es importante la creación de normativas que puedan ser aplicadas por las instituciones de los sistemas estadísticos nacionales, a fin de producir más oportunamente información que permita visualizar las realidades de las mujeres en toda sus dimensiones.

4. Experiencias sobre cómo la generación y uso de estadísticas ha acelerado el progreso hacia la igualdad sustantiva en América Latina y el Caribe:

La región de América Latina y El Caribe tiene varios ejemplos sobre cómo la generación y uso de estadísticas son utilizadas para acelerar el progreso hacia la igualdad sustantiva en la región, constituyen ejemplos claros del **papel crucial que tienen las estadísticas** en el diseño, monitoreo y evaluación de las políticas públicas de igualdad de género, algunas de estas experiencias exitosas fueron documentadas en el informe *Gender Data Outlook 2024*, publicado recientemente por Paris 21 y ONU Mujeres.

- En **República Dominicana** la producción periódica de estadísticas oficiales sobre los embarazos adolescentes ha contribuido al desarrollo de políticas públicas e iniciativas destinadas a reducir esta problemática, tal es el caso de la **Política de Prevención y Atención a las Uniones Tempranas y el Embarazo en Adolescentes (PPA)**, puesta en marcha en el año 2021. Esta política empleó datos de la Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples, en sus versiones del 2018 y del 2019. El **Mapa de embarazos en adolescentes**, una herramienta de visualización en línea que facilita el monitoreo de esta política con indicadores provenientes tanto de la ENHOGAR como de registros administrativos, ha evidenciado el **impacto de esta política, destacando una reducción en el número de embarazos adolescentes en los últimos 3 años** (de 27,476 embarazos en el 2021 a 23,070 casos en el 2023), según registros de los servicios hospitalarios del Sistema Nacional de Salud (SNS) y otros centros de salud.
- Otro ejemplo exitoso del uso de estadísticas de género en políticas públicas es el caso de **México** con el uso de la **Encuesta Nacional sobre Uso del Tiempo (ENUT)**, de periodicidad quinquenal. Esta se ha convertido en una herramienta crucial para el fortalecimiento de las políticas públicas, en especial aquellas que procuran la igualdad de género. Los datos producidos por esta encuesta son considerados de interés nacional en México y son utilizados por diferentes secretarías de Estado, cuerpos autónomos, entidades federales y organizaciones de mujeres. Esta encuesta tuvo **un papel clave en el desarrollo de la propuesta de una reforma constitucional que reconoce el cuidado como un derecho humano** y que establece la garantía de este derecho como una obligación del Estado Mexicano.
- Finalmente, está el caso de **Uruguay**, donde los datos arrojados por la Encuesta de Uso del Tiempo fueron clave para dar visibilidad a las desigualdades de género en

los cuidados, y constituyeron un insumo relevante en el proceso de construcción del **Sistema Nacional de Cuidados (SNC)**.

Referencias:

CEPAL (2017). Estrategia de Montevideo para la Implementación de la Agenda Regional de Género en el Marco del Desarrollo Sostenible hacia 2030. Disponible en:

<https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/a13d08d0-4481-434c-8fe7-2eb4f482c306/content>

CEPAL (2018). Informe del proceso de priorización de indicadores para el seguimiento estadístico regional de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe. Grupo de Coordinación Estadística para la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe de la Conferencia Estadística de las Américas. Disponible en:

<https://www.cepal.org/es/publicaciones/44116-informe-proceso-priorizacion-indicadores-seguimiento-estadistico-regional>

CEPAL (2022). *Romper el silencio estadístico para alcanzar la igualdad de género en 2030: aplicación del eje sobre sistemas de información de la Estrategia de Montevideo para la Implementación de la Agenda Regional de Género en el Marco del Desarrollo Sostenible hacia 2030*. Santiago: Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Consultado el 20 de diciembre de 2022. Disponible en

https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/48371/4/S2200754_es.pdf

CEPAL (2024). *Guía para la transversalización de la perspectiva de género en la producción estadística*. Disponible en:

<https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/f7bc5783-69f0-427e-8283-0a8f5f9e81e8/content>

Consejo Nacional de Política Social (2012). Grupo de Trabajo interinstitucional. Hacia un modelo solidario de cuidados: Propuesta para la construcción de un Sistema Nacional de Cuidados. Disponible en: <https://www.gub.uy/sistema-cuidados/sites/sistema-cuidados/files/documentos/publicaciones/Hacia%20un%20modelo%20solidario%20de%20cuidados%202012.pdf>

PARIS21 y ONU Mujeres (2024). Gender Data Outlook 2024: Unlocking Capacity, Driving Change.

UNSTATS (2016). Integrating a Gender Perspective into Statistics. Disponible en:

<https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Handbooks/gender/Integrating-a-Gender-Perspective-into-Statistics-E.pdf>